

# しょくま市議会だより

## 平成18年 12月定例会号

ページ

- 議案審議の概要及び各常任委員長報告 2
- 議案に対する討論・審議結果 3
- 市政に対する一般質問 4～7
- 請願・意見書・人事 8

編集発行 宮城県塩竈市議会報編集委員会 tel 022(364)1214 FEB.2007 (平成19年2月)  
 ホームページアドレス <http://www.city.shiogama.miyagi.jp/html/about/gikai/index.html>



### 定例会会議日程

- |         |  |
|---------|--|
| 12月 7日  | 会期の決定、諸般の報告、請願の撤回、<br>(本会議) 請願付託、議案説明、総括質疑、議案付託、人事案件審議及び採決 |
| 12月 11日 | 総務教育常任委員会<br>(委員会)   |
| 12月 12日 | 民生常任委員会<br>(委員会)   |
| 12月 13日 | 産業建設常任委員会<br>(委員会)   |
| 12月 15日 | 各常任委員会委員長報告、議案審議及び採決、請願審議及び採決、議員提出議案審議及び採決                 |
| 12月 18日 | 市政に対する一般質問<br>(本会議)  |
| 12月 19日 | 市政に対する一般質問<br>(本会議)  |
| 12月 20日 | 市政に対する一般質問<br>(本会議)  |

本会議三日目から最終日までの三日間にわたり、九名の議員が市政に対する一般質問を行い、市政全般にわたり市当局の見解をただし閉会しました。

本会議二日目には、各常任委員長から審査結果の報告を受け、議案六件を原案のとおり可決しました。請願については、四件を採択、二件を閉会中の継続審査としました。また、議員提出議案一件を即日審議の上、可決しました。

請願の審査を行いました。  
 本会議二日目には、各常任委員長から審査結果の報告を受け、議案六件を原案のとおり可決しました。請願については、四件を採択、二件を閉会中の継続審査としました。また、議員提出議案一件を即日審議の上、可決しました。

### 定例会のあらまし

# 平成十八年十一月定例会

## 補正予算一億四千一百三十六万円可決



藤倉雨水ポンプ場予定地

十二月定例会の一般・特別会計補正予算額は、二億四千二百三十六万円となりました。

一般会計の歳出予算に「小学校大規模改造事業」等を主な内容とする二億四千二百三十六万円が追加されました。債務負担行為では「休日急患センター電算システム賃借」「玉川小学校大規模改造事業」「給食運搬業務委託」「宮城県議会議員選挙費」、地方債では「小学校大規模改造事業」が追加されました。特別会計では下水道事業特別会計において、藤倉雨水ポンプ

場整備に伴う債務負担行為として、「公共下水道築造費」が追加されました。

また、企業会計では水道事業会計において、資本的収入に共同埋設工事に係る宮城県からの工事負担金千六百万円が計上されるとともに、企業債から同額が減額されました。

十二月十五日の本会議において各委員長より報告を受け、採決の結果、原案のとおり可決されました。今年度の一般・特別・企業会計の総額は四百四十八億六百六十八万円となりました。

## 常任委員長 報告

### 報告

#### 産業建設常任委員会

委員長 鈴木 昭一



産業建設

舎に搬入時から配膳時まで一時保管されることから、コンテナの管理の徹底を図られるなど、児童が安心して給食をとることができるように、最大限配慮されたい。

#### 民生常任委員会

委員長 田中徳寿



民

○議案第92号・第93号・第94号について、可決すべきものと決しました。

#### 下水道事業特別会計補正予算に対する要望意見

#### 総務教育常任委員会



総務教育

#### 総務教育常任委員会 委員長 木村吉雄

○議案第90号・第91号・第92号については、可決すべきものと決しました。

#### (一般会計補正予算に対する要望意見)

○給食運搬業務委託については、平成十九年四月から玉川小学校の学校給食を第二小学校の給食施設において調理を行い、専用の運搬車両による玉川小学校への搬送を委託するものである。来年度の第一学期においては、玉川小学校の現給食室が解体撤去され、新たにプラットフォーム及び配膳室設置工事が実施されることに伴い、工事期間中は、給食用のコンテナが同校の北校

部浸水被害地区の早期解消を図る同施設の整備に向けて鋭意努力されたい。

○障害者自立支援法の施行に伴い、障害者に係る福祉サービスの利用料が一割の定率負担となつており、利用料の負担増により障害者が必要なサービスを受けられない事態が懸念されている。本市においては、今回三ヵ年にわたり激変緩和措置を講じるものであるが、利用者負担については、全国的な問題であることから、助成等の支援策について、今後も国、県に対し働きかけを行われたい。また、障害者福祉については、国や県の施策の動向等を的確に把握されるとともに、制度改正等に対応した適切な事務の執行と福祉サービスのより一層の推進に努められたい。

○給食運搬業務委託については、平成十九年四月から玉川小学校の学校給食を第二小学校の給食施設において調理を行い、専用の運搬車両による玉川小学校への搬送を委託するものである。来年度の第一学期においては、玉川小学校の現給食室が解体撤去され、新たにプラットフォーム及び配膳室設置工事が実施されることに伴い、工事期間中は、給食用のコンテナが同校の北校

#### 常任委員会 傍聴のお知らせ

市議会の常任委員会は、委員長の許可を得て傍聴することができます。一般傍聴者の定員は、7名となります。

傍聴人は、「委員会傍聴に関する留意事項」を厳守していただくことになります。傍聴申し込みの手続きは、次の通りです。

●受付時間 委員会開会時刻の1時間前から30分間

●受付場所 市役所委員会室（3階）

\*申込者が定員を上回る場合は抽選となります。

詳しくは議会事務局議事調査係へ

☎ 364-1214

の期間、限度額等の設定に当たっては、後年度の歳入状況等を見極めながら、今後も慎重な取り扱いを行われたい。

○藤倉雨水ポンプ場の整備については、藤倉第一配水区の雨水は、可決すべきものと決しました。

#### 下水道事業特別会計補正予算に対する要望意見

#### 民生常任委員会

委員長 田中徳寿



民

○議案第92号・第93号・第94号については、可決すべきものと決しました。

#### 下水道事業特別会計補正予算に対する要望意見

討

論

十二月十五日の本会議において、議案第九十五号について討論が行われ、採決の結果、賛成多数により、委員長報告のとおり可決されました。

なお、討論の概要は次のとおりです。

### 議案第95号 宮城県後期高齢者医療広域連合の設立について

#### 反対討論の概要

今回の後期高齢者医療制度導入により、後期高齢者に保険料の一割負担を強いることになり、広域連合の規約に係る審議だけでなく、制度内容を時間をかけて吟味する必要がある。

医療広域連合議会は県内市町村議会議員から構成されるが、住民の参加はない。低所得者に軽減策は講じられるというものの、全国平均の保険料は月に六千二百円、年額七万四千円と予測されている。また、従来国保会計から老人保健拠出金として医療費の五割が拠出されていたが、新制度導入により四割拠出となり、減額した一割分は後期高齢者から新たな保険料を求めることになる。

今年度から来年度にかけて定率減税の縮小や廃止、老年者控除が行われ、採決の結果、賛成多数により、委員長報告のとおり可決されました。

除の廃止、公的年金の縮小などで高齢者に負担増を強いる中、新たな保険料を課すことは高齢者が生きていけなくなることにつながるのではないか。今後病気につかかる割合の高い後期高齢者がふえていくことになれば、新制度による後期高齢者医療の財源は膨らみ、保険料の値上げにつながるのではないか。

新制度において保険料を滞納すれば医療機関窓口で全額払い戻しとなる資格証明書等が発行されるとのことだが、滞納者は事実上病院にかかれず状況となってしまう。すなわち保険財政の悪化にもつながる。医療は病気の早期発見、早期治療が重要である。本議案は後期高齢者に大きな負担を強いる医療広域連合の設立を内容としていることから、本議案に反対するものである。

高齢者の医療費は今後ますます増大することが見込まれており、高齢者医療制度の財政運営の安定を図る観点から、全国の市町村の意見も踏まえ、都道府県単位での広域連合を運営主体と決めた経過があると聞いています。

国・県が連携して財政リスクを軽減する仕組みがとられ、今後、国保などの保険者の再編、統合を図る意味からも、極めて意義深い取り組みと考えられる。高齢化の進展に伴い、老人医療費は増大することが見込まれる中、本議案に反対するということとは、広域連合に加入しないこととなる。その場合本市単独で運営が可能なのかどうか、高齢者医療制度を今後どのように運営していくのか示すべきである。

## 十一月定期会審議結果

議案番号	付議件名	件名	議案番号
諮詢第二号	人権擁護委員の推薦につき議会の意見を求めるについて	宮城県後期高齢者医療広域連合の設立について	第九十号
第九十一号	塩竈市交通安全条例	塩竈市消防団員等公務災害補償条例の一部を改正する条例	第九十二号
第九十三号	平成十八年度塩竈市一般会計補正予算	塩竈市消防団員等公務災害補償条例の一部を改正する条例	第九十四号
第九十五号	平成十八年度塩竈市下水道事業特別会計補正予算	塩竈市消防団員等公務災害補償条例の一部を改正する条例	第九十六号
議員提出議案 第八号	「県立高等学校の学区制問題での公聴会開催を求める」意見書	塩竈市消防団員等公務災害補償条例の一部を改正する条例	原案可決
原案可決	原案可決	原案可決	原案可決
原案可決	原案可決	原案可決	原案可決
原案可決	原案可決	原案可決	原案可決

## 十月臨時会審議結果

議案番号	付議件名	件名	議案番号
第八十九号	承認第十四号	付議件名	第八十八号
原案可決	原案可決	承認	結果

## 一般質問



塩釜ネットワーククラブ  
佐藤貞夫

本会議における各議員の一般質問の中から二つ取り上げて、その要旨を掲載しています。

### 観光客誘致の国際戦略は

**議員** 宮城県における海外からの観光客は、台湾からが最も多い状況にある。本市には台湾専門の免税店もあり、台湾からの観光客は松島だけでなく、山形蔵王や白石蔵王など雪を見に来る方もあり、そのような観光コースに塩竈を積極的に組み入れ、マリンゲートや市内を散策される方策等、特別名称松島を中心とした観光客誘致の国際戦略を県とともに検討すべきと考えるが、見解を伺いたい。

**市長** 外国の方々が関心を示さるものには、我々が日頃気づかないものもあり、みずから足下にあるすばらしい財産に磨きをかけることにより、本市の国際観光に向けた戦略は十分に



港奥部（北浜地区）

### 北浜造船問題の進捗は

**議員** 造船業基盤整備事業協会から県が取得をし、塩釜港の北浜造船の移転のための土地について、さまざまな取り組みが行われ、平成十八年度までに一定程度の進捗が図られている。

今後さらに業者が移転することになり、その補償、あるいは契約が進むものと考えるが、これまでの経過と今後の見通しについて伺いたい。

**市長** 宮城県においては、港湾事業の三本柱の一つとして、本

整っていくものと考えている。また現在、仙台国際空港には国際便が六便就航しており、仙台空港からマリンゲートを経由し松島までの路線バスも運行している。こういった交通体系も十分活用しながら国際観光について検討を深めてまいりたい。

市の港奥部再開発事業に取り組んでいるものと認識している。

東北造船跡地、造船業基盤整備事業協会から県が取得した用地については、この北浜地区における造船業者八社のうち、既に四社の用地補償が終了し、一社が東北造船跡地での営業を開始しており、その他二社が移転を希望している状況にある。また、残る土地については、現在、港内にあるプレジャーポートの基地としての活用を主に検討が行われていると聞いており、本市もさらなる港湾整備の促進を働きかけてまいりたい。

始しており、その他二社が移転を希望している状況にある。また、残る土地については、現在、港内にあるプレジャーポートの基地としての活用を主に検討が行われていると聞いており、本市もさらなる港湾整備の促進を働きかけてまいりたい。

### 改正まちづくり法は

**議員** 将来を見据えたまちづくりの観点から、改正まちづくり三法をどのようにとらえているのか。さらに本町、海岸通、本塩釜駅前の中心市街地は、今後どのような位置づけをし、活性化の見解を伺いたい。

**市長** 近隣の市や町に大型店舗が進出したことにより、塩竈の商業圏は消滅した状況になってしまって、消費者に信頼される品ぞ

## 市政に対する一般質問

市の港奥部再開発事業に取り組んでいるものと認識している。

東北造船跡地、造船業基盤整備事業協会から県が取得した用地については、この北浜地区における造船業者八社のうち、既に四社の用地補償が終了し、一社が東北造船跡地での営業を開始しており、その他二社が移転を希望している状況にある。また、残る土地については、現在、港内にあるプレジャーポートの基地としての活用を主に検討が行われていると聞いており、本市もさらなる港湾整備の促進を働きかけてまいりたい。

積極的に啓発活動をするべきと考えるが見解を伺いたい。

さらに、内部障害者の方が本巣の関係施設に安心して駐車できるよう、車いすとあわせて同マークの表示をしていただきたいと思うが市長の見解を伺いたい。



海岸通地区

### 内部障害者に対する取り組みは

**議員** 本市における身体障害者と内部障害者の人数を伺いたい。また「広報しおがま」及び塩竈市のホームページにハート・プラス・マーク（内部障害・内臓疾患を示すマーク）を紹介し、

**議員** 塩竈市の公共駐車場事業特別会計と魚市場事業特別会計は合わせて約四億三千万円の赤字額がある。それらをどの程度の期間で処理していくのか。

また宮城県の「市町村振興資金」を活用して、この赤字を解

### 財政運営の方針は

**議員** 塩竈市の公共駐車場事業特別会計と魚市場事業特別会計は合わせて約四億三千万円の赤

字額がある。それらをどの程度の期間で処理していくのか。

また宮城県の「市町村振興資金」を活用して、この赤字を解

消する考えがあるのか市長の見解を伺いたい。

事業等、限定的に起債を充當で  
きる内容なので、同資金の借入  
については難しいものと考え  
ている。いずれ単年度の収支均  
衡を図ることがさまざまな資金  
導入の大前提となることから、  
単年度收支がなお一層整うよう  
努力してまいりたい。

また、今後社会全体としても大変厳しい見通しがなされることから、本市もこれまでの行政サービス提供のあり方を抜本的に改革し、再構築していくかなければ、自治体として存続していくことはできないものと認識している。この方針のもと、ふるさと塩竈のまちの元気、人の元気を取り戻す施策を重点的に展開してまいりたい。

しおナビ百円バスの本町への乗り入れは

**議員** 「本町まちづくり研究会」などから要望書が出されている本町通りへの「しおナビ百円バース」の乗り入れについて市長の

兎解を伺いたい。

**市長** 宮城交通㈱あるいは市において、路線拡大が可能かどうか



ユニー市民クラブ

## 教育再生の対応は

**議員** ①最近、いじめや自殺が大きな社会問題になつてゐる。いじめに対するアンケート調査や指導体制、自殺に対する教育

**議員** 税金は住民に対する行政サービスの対価と考えられることから、行政側と市民側がお互に愛市精神を持って協力することが望まれる。①職員のやる

愛市精神に対する考え方

A black and white photograph of a modern, multi-story building with large windows and a prominent entrance. A sign above the entrance reads "豊田市海の科学館" (Toyama City Marine Science Museum). Below the main entrance, a large banner hangs across the walkway, featuring the text "海・食・人が活きるまち" (Sea, Food, People Thriving City).

市役所木庁全

市営汽船で軽自動車を運搬するには、船舶の大規模な改造や積み込み岸壁の安全性の確保等が必要になる。また現在の浮き桟橋も自動車の利用を想定していないことから、これらの補強も行わざるを得ず、大変大きな費用が必要となる。

これらのことから、まずは交通事業会計の経営健全化を図る



## 本町地図

について伺いたい。②教師の想像等、先生方の質の向上を含め、どのような学力向上対策を行っているのか伺いたい。

氣を伸ばす方策②市民の納税意識の向上策③市民生活向上のための相談窓口の三点について市長の見解を伺いたい。

**市長** (1) これから市の市政運営は求められる職員像と行動指針を示す人材育成基本方針について、全職員を対象とした意識調査を行い、職員自らがメンバーとなり検討している。また、市内各種イベントにも職員が積極的に参加するという機運ができつつ

**議員**　浦戸地区には現在九台以上の軽自動車が存在しております、購入や廃車の際には、市民自身が運搬船を確保しているが、専用の運搬船ではないために危険が伴う状況にある。

## 市営汽船による軽自動車の運搬は

A black and white portrait of Kenji Ono, a middle-aged man with dark hair, wearing a suit and tie. He is looking directly at the camera with a slight smile. The portrait is set against a light background and is enclosed within a circular frame.

ことが喫緊の課題であると考えている。

## 漁港としての現状と魚市場の今後



塩釜市魚市場

**議員** 本市魚市場は、生マグロの水揚げ日本一を誇っているが、漁業を取り巻く厳しい環境の下、今では百億円前後に止まっている。今後は水揚げ機関に係る組織の抜本的改革と新たな荷受会社の創設等が必要と考えるが、市長は漁港の現状をどう認識し、施設の建設も必要と考えるが、見解を伺いたい。

**市長** 塩釜漁港の水揚げ額は年々減少の一途をたどっており、この数年は、百億円前後で推移している。今、機能性、効率性、機動性の高い魚市場運営を行うことが何よりも肝要であり、卸

売機関の一元化もこの中に含まれると考え、関係者の方々と真剣に議論を行っている。かつてのにぎわいを取り戻すため、一層努力してまいりたい。

宿泊施設については、民間でできるものは民間に、というのが行政の流れであり、海員会館の老朽化により、市が代替施設を建設することは考えていない。

**木村吉雄**  
ニュー市民クラブ  
木村吉雄

## 市長の政治家としての決意と課題は

**議員** 市長は平成十九年四月で一期目の任期が満了となるが、市長選出馬への決意について伺いたい。

また、市長はこの四年間、多くの事業や課題について、「選択と集中」を議会内外に訴え奔走してきたと思うが、本市にはまだ重大な課題が山積している。市長は政治家として今後の課題の中心をどのようにとらえ解決していくこうとしているのか。

**市長** 行財政改革やまちづくり、産業振興などはいまだ道半ばである。本市を日本で一番住みたいまちにするために、さらに実効性のあるものに結実させてい

# 市政に対する一般質問



市長答弁

その際の課題としては、産業の再生に不退転の決意で臨むとともに、少子高齢化に対応した教育や高齢者福祉の充実、安心・安全に暮らすことのできる地震や水害に強いまちづくり等に引き続き取り組みたい。

## 港湾整備は

議員 港湾整備は、港があり、企業があり、そこで働く人々が居住し、本市の歳入増へとつながる重要な課題である。塩釜商工会議所運輸港湾部会では「塩釜の港を考える会」を設置し、画期的な活動を展開している。

しかし、瀕死の状態ともいえる塩釜港区の活性化に向けて、現在の港の所管行政機関の一元化を図るような、港湾に係る特



海辺の賑わい地区

**小野絹子**  
日本共産党塩釜市議団

## ヤード跡地の大型店誘致に伴う問題は

**議員** 事業者選定の際は、ステークホルダーを核に物販・飲食別の構成で二階をテッキで結ぶオープン・

区を創設することはできないか。また、国の直轄事業である航路しゅんせつの進捗状況は。市長 港湾は基本的に港湾区域、臨港地区すべて県の管理となっているが、事業については国が一部を分担している。市の港湾区域における役割は、その周辺の環境整備等を行うことである。航路しゅんせつについては基本的に国の直轄事業で行う方針が固まっており、今年度は着手するための事前調査や工法調査等が実施されると聞いている。

**市長** J.R本塩釜駅とマーリングートを結ぶしおかぜ通り線は、歩行者専用道路であり、海辺の賑わい地区のシンボルロードとしての役割を担っていくものと考えている。多くの市民の方々がしおかぜ通り線を安心して利用できるよう努めてまいりたい。

**議員** 事業者十五社が出席し、約半数が申し込みをしている状況にある。商工会議所等の協力も得ながら地元事業者の参画しやすい環境づくりに一層努めてまいりたい。

## 場外馬券売り場の誘致は

**議員** 今議会で場外馬券売り場の誘致に関する請願が賛成多数で採択されたことを受けて、市長は誘致のために動き出すのか。

静観しているのか見解を伺いたい。また、交通問題や駐車場問題で市道管理者に警察から協議がなされているのか。交通問題は市道管理者として対応しなければならないだけに、市の責任で十分な交通量の調査をすべきと考えるが見解を伺いたい。

**市長** 今議会に提出された「塩釜市の活性化を図る企業誘致に関する請願」が賛成多数で採択されていることから、議会の意思を尊重し、市として真摯に対応してまいりたい。また交通問題については、今後、場外馬券売り場設置予定者と警察との間で正式の協議が行われるものと考えております、その協議の内容を精査した上で判断してまいりたい。

塩釜市の活性化を図る企業誘致に関する請願」が賛成多数で採択されており、議会の意思を尊重し、市として真摯に対応してまいりたい。また交通問題については、今後、場外馬券売り場設置予定者と警察との間で正式の協議が行われるものと考えております、その協議の内容を精査した上で判断してまいりたい。

街店主からは、大型店の出店で地元商店街は壊滅する、本町・南町・海岸通は寂れる、大手資本にはかなわない、と不安を示す意見が次々と出されているが、市長の見解を伺いたい。

**市長** 大型店の商圈人口は約十四万人、来店見込み人口は約二万六千人と想定されている。中地においては大型店と中小小売店は相乗効果をもたらす関係にあることが示されている。数百人規模での雇用も見込まれ、港奥部再開発事業等と相まって取り組んできた成果のひとつが姿を見せ始めたものと期待している。中心市街地活性化の起爆剤となるよう一層努力したい。

塩釜駅に通じるバス路線の新設について市長の見解を伺いたい。

**市長** ①百円バスについては、一定の補助を前提とした運行継続に係る協定の合意に向け、引き続き宮城交通にお願いしてまいりたい。②バイオディーゼル燃料のバスへの活用について宮城交通に検討を依頼しており、今後も事業者に働きかけを行なう。③既存バス路線の存続に向けた取り組みが第一と認識しており、新規乗り入れについては今後の課題としてまいりたい。



しおナビ100円バス

おける現状と、その防止のための共通マニュアルについて伺いたい。また、相談に応じるポストの設置や、いじめる側への有効的な指導方法について伺いたい。

**教育長** 文部科学省が示す基準に基づく調査の結果、本市でも言葉や暴力によるいじめが発生している。各学校ではアンケート調査やスクールカウンセラーノードの教育相談の機会をとらえ、児童生徒が日常発する危険信号を見逃さないよう、いじめの早期発見に努めている。

いじめが発生した場合には、各校で対策委員会を開催するなど早期対応と再発防止に取り組んでいる。相談ポストは設置はしていないが、教師に対し相談に応じやすい雰囲気を持つよう指導している。いじめる側の子どもに対しては、毅然とした態度で善悪の判断や他人を思いやる気持ちの大切さについて指導することが有効と考えている。

は高潮被害について注意を喚起すべきではなかったのか。

**市長** 高潮対策は県事業として継続的に進められているが、暫定的な対策は講じにくい状況にある。このため、本市職員総出

による土のう積みや、藤倉第二ポンプ場の最大限の稼動等により被害の軽減に努めており、今後ともこのような対策を講じてまいりたい。

防潮堤の整備については、マリンゲート塩釜側では現在地権者等との用地交渉が進められおり、事業進捗率は三十六・二%となっている。防災無線の放送は、災害発生時や発生のおそれがあるときに行っているが、市民に注意を喚起したい。

日本共産党塩釜市議団  
伊勢由典

## 海辺の賑わい地区は

議員 海辺の賑わい地区における大型店の出店は平成十九年四月半ばに予定されており、年間売り上げ約三十八億円が見込まれている。市は海辺の賑わい地区土地区画整理事業に本年度までに総額二十一億六千七百五十万円投資した。市内中心商店

社会民主党市議団  
東海林京子

## 学校問題は

議員 全国的に学校でのいじめが問題となっているが、本市に

## 高潮対策は

議員 十月六日、七日に大きな高潮災害が発生したが、今後の高潮被害地域への当面の対応と、護岸、防潮堤の早期整備について見解を伺いたい。また、事前に防災無線を活用し、大潮時に



防潮堤

