

編集発行 宮城県塩竈市議会報編集委員会 tel022(364)1214 Apr.2010 (平成22年4月)
 ホームページアドレス <http://www.city.shiogama.miyagi.jp/html/about/gikai/index.html>

平成22年

2月定例会号

ページ

- 平成22年度当初予算及び施政方針概要 2
- 予算特別委員長報告 3
- 施政方針に対する質問 4 ~ 7
- 議案等賛否一覧表 8



定例会会議日程

(本会議)

- 2月22日 会期の決定、諸般の報告、請願付託、21年度議案説明、質疑及び採決、22年度議案説明、総括質疑
 2月24日 施政方針に対する質問
 2月25日 施政方針に対する質問
 2月26日 施政方針に対する質問、議案付託

(委員会)

- 3月1日 平成22年度予算特別委員会
 ~4日
 3月5日 民生常任委員会
 3月8日 議会運営委員会

(本会議)

- 3月11日 予算特別委員会委員長報告、民生常任委員長報告、議会運営委員長報告、議案採決、請願採決、議員提出議案採決

定例会のあらまし

平成二十二年第一回市議会定例会は、二月二十二日から三月十一日までの十八日間の会期で開催されました。

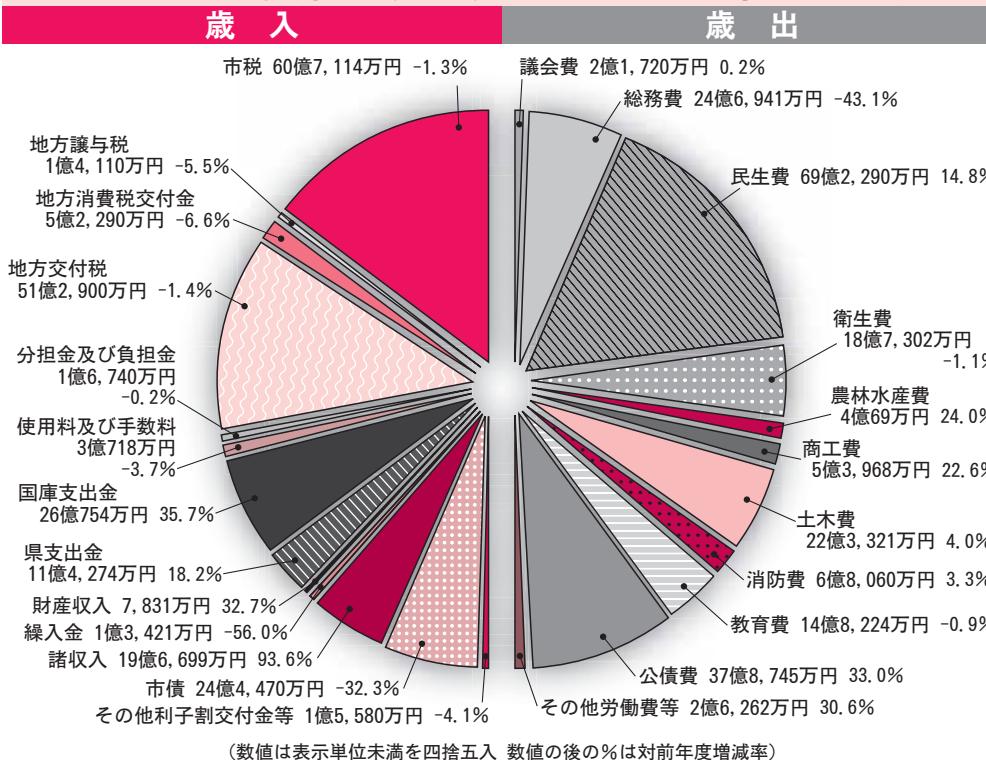
初日の本会議では、平成二十一年度議案十五件が即日審議の上原案のとおり可決しました。続いて市長より平成二十二年度議案二十四件が上程され、併せて市長から示された施政方針に対し、三日間にわたり議員九名が市長の見解をただした後、二月二十六日に平成二十二年度予算特別委員会を設置し、議案二十四件を付託しました。

休会中、予算特別委員会を四日間開催し、付託議案の審査を行いました。また、民生常任委員会と議会運営委員会を開催し、付託された請願と閉会中の継続審査の請願の審査を行いました。

定例会最終日は、各委員長から審査結果の報告を受け、平成二十二年度議案二十四件を原案のとおり可決しました。請願については、閉会中の継続審査を含む二件のうち一件を不採択とし、一件を継続審査としました。また、追加議案一件と議員提出議案二件のうち二件を可決し、一件を否決し閉会しました。

(議案の件名と審議結果はハページ)

一般会計予算（歳入歳出とも 208億6,900万円）



平成二十二年度当初予算は、一般会計が二百八億六千九百万円（前年比▲一・七%）、特別会計が百六十三億七千七百十萬円（前年比▲四・九%）となっています。（▲はマイナス）

平成二十二年度当初予算（一般・特別・企業会計） 四百一十七億八千九十七万円可決

施政方針概要



- ・「地域経済の活性化に取り組みます。」
- ・マグロのブランド化、漁船水揚げ奨励金の継続、水産加工品の新商品開発を支援、さらに中小企業の融資枠を拡大
- ・「塩竈商圈」の復活を目指す

景気浮揚や生活支援などをめざした国の第二次補正予算を活用し、切れ目のない地域経済対策に取り組み、賑わいと活力にあふれ、安心して住み続けていただけるよう全力を傾注してまいります。

高齢化の進行や人口減少などにより、厳しい行財政環境にあります。本市でも、基幹産業の低迷による税収の落ち込み、少子高齢化の進行や人口減少などにより、厳しい行財政環境にあります。

我が国は、景気回復の兆しはあるものの依然として先行きの不透明感がぬぐえない状況にあり、株価の低迷や円高、企業の倒産や雇用不安などが広まり、地方にも大きな影響を及ぼしています。

- ・「まちづくりの基本となるひとづくりに取り組みます。」
- ・生きる力を育み、少人数指導による学力向上に努める

- ・「少子高齢化対策に取り組みます。」
- ・民間保育園の施設改築支援し、待機児童ゼロ対策を推進
- ・介護予防や健康づくり、外出支援、生涯学習等により生きがいづくりを推進

- ・「観光振興や中心市街地活性化策に取り組みます。」
- ・歴史や食文化などの地域資源を最大限に生かし、塩竈の魅力を全国に発信
- ・塩竈海道と駅、港を結ぶ都市軸の完成により、交流人口の拡大と中心市街地の活性化を図る

- ・「安全と安心のまちづくりに取り組みます。」
- ・学校の耐震補強工事の完了、新たなスポーツ振興事業を展開

また、人口減少への対応や地域経済の活性化、塩竈の魅力を生かしたまちづくりなど、成熟した社会を見据えた第五次長期総合計画を策定し、将来の展望を見出します。

(万円) (前年度比%)	
特別会計予算	163億7,710 ▲ 1.7
・交通事業	2億1,680 ▲ 0.1
・国民健康保険事業	63億7,380 ▲ 1.9
・魚市場事業	2億9,120 116.7
・下水道事業	38億8,720 ▲ 19.7
・公共駐車場事業	1,320 0.0
・老人保健医療事業	280 ▲ 85.1
・漁業集落排水事業	2,890 ▲ 6.8
・公共用地先行取得事業	5億7,320 7,344.2
・介護保険事業	40億9,000 2.8
・土地区画整理事業	2億8,190 ▲ 27.3
・後期高齢者医療事業	6億1,810 14.8
企業会計予算	55億3,487 ▲ 4.9
・病院事業	31億8,684 5.0
・水道事業	23億4,804 ▲ 15.7

予算特別委員会

委員長報告



予算特別委員会 委員長報告

平成二十二年度予算特別委員会においては、鎌田礼一委員長、阿部かほる副委員長を選出後、四日間にわたる慎重審査を踏まえ、二十四議案を可決すべきものと決しました。

【要望意見】

●一般会計

▼景気は依然として不透明な状況にあり、経済・雇用情勢に大きな影響を与え、本市の財政状況は厳しい環境にある。市民の暮らしを守り支え、地域経済を活性化するため、生活支援や景気浮揚などの国の補正予算を急速な進展といった時代の潮流を的確に踏まえる観点から今後の未来を展望し、新たな行政課題の変化に柔軟に対応できる新しい計画の策定に取り組まれた。

▼手話通訳者派遣事業等については、聴覚や言語機能に障害のある人の生活を支援するために、いつでも必要な情報が得られる環境を整備することが必要であることから、今後もサービス提供体制や相談支援体制の充実に努められるとともに、利

活用しながら、各施策の実施にあたっては、迅速かつ適切な対応に全力で取り組まれたい。

▼ふるさと雇用再生特別交付金事業については、離職を余儀なきされた非正規労働者などに対する徹底により、中長期的な景気変動にも耐え得る財政基盤を確立されるよう計画的な財政運営に努められたい。

時においては、避難勧告、避難指示後の市民への避難誘導や災害弱者対策が重要であることから、市と自主防災組織が連携し、より地域と密着した実効性のある対策を講じられるとともに、市民への避難誘導体制の周知と防災意識の高揚に努められたい。

○特別会計
▼魚市場事業特別会計について

は、資源の減少や魚価の低迷により、魚市場水揚げ高の減少が続き、マグロ類については、国際的な漁業規制の強化や競争力強化に向けた対応が喫緊の課題となっている。

施政方針に対する質問

本会議における各議員の施政方針に対する質問の中から二つ取り上げて、その要旨を掲載しています。



佐藤貞夫

ふるさと納税の取り組みは

議員 ふるさと納税制度が開始されて二年目となつたが、今年度は実績が上がつたようである。近年市税収入が落ち込んでいる中、歳入の確保は重要な課題である。本市から出た方、あるいは市外にお住まいの方に対するふるさと納税の協力要請の取り組みについて伺う。



観光パンフレット

議員 東北が担つており、本市では市長が中心となり産業部が真剣に地場産品を売る努力をし、景気回復につなげてほしい。外国人観光客もふえているが、塩竈の地場産品を買ってもらう相当な努力も必要である。旧浦戸二小を無償譲渡するなどし、施設を有効活用してもらい島の交流人口の増大を図るべきでは。

市長 本市では外国語観光パンフレットを作成し、外国旅行エージェント等への売り込みを図って

観光と交流人口増大は

は今のところ三十二件、金額にして一千万円をこえる寄附をしていきたい。ただ、県内でもトップクラスの実績をあげている。本市の財政状況は依然厳しいものがあるが、にぎわいと活力のあるまちづくりに、このような寄附を活用していきたい。



佐藤英治

市道の整備は

議員 高齢化社会に対応した市道の整備が求められている。安心して歩ける道路や手すり、ベンチ等の環境づくりをスタートさせる元年と位置づけるべき。
一方、予算の縮減等で地域の要望が山積しているのでは。この三年間の要望の実情と対応は。
市長 平成十九年度から今月一月末まで、約四百六十件の要望が寄せられ、内容も多岐にわたる。要望箇所については早速現地に足を運び、道路の公的機能拡充、補完するという視点から優先順位をつけ対応している。併せて道路パトロール等により、

いるが、自然と歴史・文化がお
りなす本市の魅力を、全国そして
世界に発信し、時宜をとらえた
アピールに努めたい。浦戸では
体験型イベントや小学生の市営汽
船休日無料乗船など振興策に
取り組んでおり、市内外から観光
客やノルディックウォーキング
団体等が多く訪れている。今後も島
の魅力を生かした企画を数
多く提案したい。旧浦戸二小の
恒久的な活用には、各種法規制
が存在するが、島の方々と共に存
できる方策を模索したい。



市長答弁

将来の安心財政と 広域行政は

議員 市長の行革の取り組みにより、将来の市民負担軽減を実現したことは評価できる。しかし、人口の減少、景気の落ち込みにより市民の多くは塩竈の将来に不安を持っている。安定的財政運営はいかにあるべきか。また、二市三町の合併が進展しない中、効率的な広域行政の推進、広域



公明党

えほんデビュー事業は

議員 公明党では各地で行われている読み聞かせや朝の読書運動、乳幼児期からの読み聞かせを通じて親子のきずなを深め、小さいころから本になれ親しむ機会をつくり出すことをねらいとしているブックスタート事業等を推進してきた。施政方針の中に新規事業としてえほんディユース事業の創設と書かれているが、具体的にどのような内容なのか。

市長 五年間の財政運営の道筋については既に議会に示しているとおり、今後四十数億の歳入不足が見込まれる中、さまざまな改革等に取り組み、収支均衡を図ることができる。安定的な財政運営に向け一層努力したい。二市三町の合併の道筋は今のこところ見えていないが、二市三町すべてで人口減少社会に入つていく時代が必ず到来し、その際に地域全体としてどういう対応をしていくべきか、常に情報交換していく必要がある。今後も粘り強く、一市三町の合併に取り組みたいと思うが、広域連合については今後の課題としたい。

高齢者福祉及び 介護予防の取り組みは

高齢者福祉及び 介護予防の取り組みは 議員 元気な高齢者をつくるため に介護予防策の拡充を図るべき だと思っている。次の四点につ いて、市長へお聞きしたい。



塩竈市民図書館

市長 絵本を開く楽しい体験と一緒に赤ちゃんの幸せを願う気持ちを沿えさせていただき、絵本はもとより絵本リストをまとめた冊子や子育て資料等が入ったえほんディビューパックを送らせていただきたい。対象は市内で生まれるすべての赤ちゃんの保護者であり年間約三百五十名程度を見込んでいる。保育センターが行う四ヶ月児検診の際に絵本を読み聞かせる場を

いて見解を伺いたい。①現在実施されている予防策の現状と課題、②今後の取り組みについて。③介護予防の啓発について。④介護予防体操などの開発、健康体操の普及促進について。⑤閉じこもり認知症予防策に回想法の取り組み、音楽療法、園芸療法、学習療法等各種療法の現状と今後の取り組みについて。

けるためには介護予防、認知症予防の取り組みを積極的に進めることが重要である。②パンフレットの配布、介護予防講演会等の事業を展開している。③例えばダンベル体操に加え負担がなくゆっくりとした運動ができるトロットとエクササイズを市内三十二ヶ所で行っている。④認知症予防教室を介護保険制度が発足以来実施をし現在では三十二カ所の教室を支援している。

リフォーム助成制度」が今全国で広がっている。これまで住宅に対しても、市長は「一定の政策的目的が必要」と言つてきたが、その後どう検討されてきたのか。地域の仕事おこしをしていく施策として、リフォーム助成制度創設に向けて本格的な検討を求める。市長の見解を伺う。

的を設定して行うことを基本と考えている。リフォーム助成は小規模事業者の振興という目的による不特定の個人財産への助成になるわけである。全体を対象とする制度は、結果として市民の公平の負担を欠くことが懸念され、現在は検討していない。耐震改修とのセットも方法の一つだが、例えば所得制限や年齢制限、築年数も当然検討事項であるし、何より政策課題がなければ進まらないと思う。

リフォーム助成制度」が今全国で広がっている。これまで住宅リフォーム助成制度創設の求めに対して、市長は「一定の政策的目標が必要」と言つてきただが、その後どう検討されてきたのか。

いる。公立保育所の廃止・民営化は、人口減少・少子化対策が課題と言っていることに逆行するとの考え方。公立保育所の廃止・民営化ではなく、保育所の施設整備に取り組むべきではないか。

第三次行財政改革推進計画は



日本共産党塩釜市議団

議員 雇用拡大を図る取り組みとともに地元の中小企業の仕事の拡大が求められている。中小企業の仕事おこしになる「住宅



日本共産党塩釜市議団

地元中小企業の仕事をおこしを

議員 一のびのび塩竈つ子プランの後期計画（平成二十二～二十六年度）では、二十二年度に玉川保育園（民間）の改築支援、二十四年度に新浜町保育所の廃止、二十六年度に香津町保育所の民営化という計画になつて



「のびのび塩竈っ子プラン」

必要だと認識している。その中で、行政事務を公的な立場がやるべきものと、民間に移行することによりサービスの向上につながるものとを峻別した上で、今後民間企業やNPO、地域の方々と手を携え、それぞれの特性を地域社会づくりに生かすことが、最良のサービスの提供につながるものと考えている。

計画は国からの指針にはない行政が職員削減・非正規雇用・非正規切りを行い、官製ワーキングプアを生み出しており、結果、不安定労働者の増大・国民の購買力の低下・職員の仕事量の増加となっている。官から民への考え方で、行政の効率化を求めるることは市民サービスの低下に結びつくと考えるが見解は。

市長 全国の類似団体の平均と比較するといまだ、十二%・八十九人職員が多いという状況であり、

議員 収支不足を理由に平成十六年度から職員が百二十四人削減され、今後五年間の第三次行財政改革推進計画で六十一人削減の計画は國からの旨計にはよ。

学校給食は

A black and white illustration of a young boy with short hair, wearing a striped shirt and dark pants, standing next to a wall covered in various Japanese posters and signs related to food and cooking. The wall features several signs in Japanese, including "かんはってます ふるさと給食" (Kanatte mosu furusato shokuji), "ふるさと給食 食材紹介" (Furusato shokuji shokai), "塩窓" (Shio no mawari), and "おにぎり" (Onigiri). There are also smaller signs for "カツ丼" (Katsudon) and "味噌汁" (Miso soup). The boy is pointing towards one of the signs on the wall.

学校給食まつり

みについては、(2)地場産品の使用割合とアレルギー食品の除去対策は。(3)学校給食職員の約六割が臨時職員となっており、今後、五年間で教育分野六名の削減計画だが、給食部門ではどうなるのか。以上について伺いたい。

議員 昨年四月から、学校給食法が「栄養改善」から食の大切さ・栄養バランス等を学ぶ「食育」と衛生基準の強化に改定された。①食生活の乱れが問題になつてゐるが、本市の子どもたちの食生活の状況と「食育」の取り組



日本共産党塩釜市議団

地域経済の活性化の取り組みは

議員 塩竈市魚市場の水揚げ金額は昨年十二月末で八十二億八千九百三十五万円と、前年と比べ十三億円落ち込んだ。今年の漁船誘致、メバチマグロ「三陸

商品開発、市場の二つの卸売の一元化など三点伺う。水産加工出荷額は平成十二年七百八十億円から平成十九年五六十七億円

と減少した。水産開放実験室と市助成の内容を伺いたい。

市長 塩竈市魚市場の主力はマグロはえ縄船と思う。主な水揚げは宮崎、高知などの船で、漁船誘致はこういった地域を考えている。また「三陸塩竈ひがしもの」を確実に定着させ、さらに前浜ものや新たな魚種の取り扱いも積極的に取り組んでいきたい。卸売市場の一元化は



仙台塙釜港（塙釜港区）

改訂仙台塩釜港港湾計画は

議員 ①平成二十年改訂の「仙台・
塩釜港港湾計画」基本方針では、
平成三十年度前半を目標年次と
し、「汎用機二〇隻」也しくは内

し
一物流機能を貞山地区に集約
し貞山一号埠頭に水深九m・長
さ百六十mの耐震強化岸壁」と、
中埠頭は「海上防災機能」を
計画している。その実施時期は、
②塩釜港航路しうんせつは水深
九mだが、国の事業は六m・七・
五mで実施している。なぜしうん
せつ九mで行わないのか。
市長 ①港湾計画はその整備の
具体的な時期と期間を定めるも



ニューモンクラブ

水産と港湾の今後は

議員 ①魚市場の水揚げ減少による取り組みについて②経営健全化のための具体的な目標数量水揚げ金額について③昨年度発生した赤字にかかる市長の責任に

ついて④施政方針の中でも触れないが卸売機関の一元化について⑤港湾行政のかかわりの中で市の果たすべき役割について市長見解を伺いたい。



塲窩市魚市場

福祉の向上は

議員 施政方針の中で、市民福祉の向上に取り組むと述べているが、具体的な施策の説明をお願いしたい。また、そのことを市民がどのように受け入れればよいのか見解を伺いたい。

施政方針に対する質問

については、定数を大幅に拡大するとともに、指導員等を増強させる。③要保護児童対策事業を推進し地域の少子化対策の一助にする。④特別養護老人ホームの入所待ちを解消するため、早期整備に向けた取り組みを検討する。⑤福祉タクシー券と自動車燃料の助成対象を精神障害者の方々にも拡大する。⑥障害者への施設整備では、県に計画どおり推進いただくよう利用者の意向を伝える。⑦施設整備も促進していくが地域全体が福祉の担い手であるという意識の高揚こそが本市の目指す福祉社会づくりであるので市民の皆様に温かく地域社会づくりに取り組んでいただきよう啓発していく。

市立病院の今後は



二ユ一市民クラブ

⑥障害者への施設整備では、県に計画どおり推進いただくよう利用者の意向を伝える。⑦施設整備も促進していくが地域全体が福祉の担い手であるという意識の高揚こそが本市の日指す福祉社会づくりであるので市民の皆様に温かく地域社会づくりに取り組んでいただくよう啓発していく。

については、定数を大幅に拡大するとともに、指導員等を増強させる。③要保護児童対策事業を推進し地域の少子化対策の一助にする。④特別養護老人ホームの入所待ちを解消するため、早期整備に向けた取り組みを検討する。⑤福祉タクシーと自動車燃料の助成対象を



塩竈市立病院

一般会計からの繰り入れを行った事態となつた。これは、マグロに特化し過ぎが大きい要因ではなかろうか。(2)今後の経営を考えるとリスクは分散したほうがよい。そのためにはマグロに特化せず前浜ものも扱つたほうがよいのでは。(3)水揚げが減少する中、魚市場と塩釜港の今後の方針性はどうなるのか。

に救急医療、在宅医療などにおいて、より質の高い医療の提供に、なお一層努力していきたいと考えている。

魚市場と塩釜港の方 向性は

魚市場と塩釜港の方 向性は



ニユービジターズ
木村吉雄

議員 この四月から地方公営企業法が全部適用となるが、スマーズに移行するには「働いてる人達の目五里碑」と「病院

議員 ①魚市場の水揚げの減少が続き、本期の魚市場会計も

港湾の活性化は

議員 ①塩釜のみなどを考える会の要望に対する市の取り組み状況と考えは。②仙台港区と塩釜港区の機能分担と活力ある港と

議員 全国的に子供たちを巻き込んだ犯罪が日夜マスコミで報道されている。本市では犯罪件数は減っている状況にあるがときどき不審者情報があると聞いている。子供は塩竈市にとつて大事な宝。私たち大人が

**安全・安心・防犯ロード
の整備は**



安全・安心・防犯ロード

市長 四月一日から地方公堂
企業法の全部適用をスタートする。
現在全部適用に向けて、職員への
説明と話し合いを行っているが、
新しい給与体系の導人についても
大筋の調整が図られ、いま合意の
向けた覚書を組合との間で締結
する流れとなっている。職員の
理解は一定程度深まっていると

A black and white photograph showing the exterior of a modern hospital building. The building has a light-colored facade with multiple windows. A prominent feature is a large, dark overhang or canopy supported by several thick columns, which covers the entrance area. The sky is clear and blue.

いが、全部適用の移行に際して、このようない点にどう配慮し進め
るか伺いたい。

市長 ①昨年の水揚金額は減少したが、水揚漁船に対する緊急支援や漁船誘致活動の効果が功を奏し、水揚隻数とマグロはえ縄船による水揚数量は前年を上回った。さらにこのような取り組みを一層深めたい。②国の中小企業地域資源活用プログラムなどの制度の活用、また魚市場の優位性を活かしたはえ縄船のメバチマグロを確保しながら、他の魚種の拡大に向けた取り組みを深めたい。③改訂した港湾計画に沿い、地域の特性を生かした地場産業の輸送効率化に貢献する物流拠点の整備につなげたい。

活動を行った。今後も塩釜港の整備の必要性を訴えていきたい。
②仙台港区は特に国際貿易等のバルク貨物を中心とする国内流通の役割を分担するとしている。③冷凍貨物を誘致するため、県は入港料、港湾施設使用料の減免、市は冷凍水産品への補助を行っている。
④国では県・市・商工会議所連携の中、利用促進のあり方を議論する予定としている。⑤仙台港区へ移転準備を進めているが、土地は自社所有地であり操業中のため、今後の課題としたい。

する考え方は。③市として貨物船を増加させる対策は。④市は石油基地の未活用の空き地を今後どのように活用するのか。⑤港町地区の飼料工場が仙台港区に移転を予定している。移転後の土地の活用は。

市長 ①市・市議会・商工会議所とともに国会議員・国に対し要望活動を行った。今後も塩釜港整備の必要性を訴えていきたい。

②仙台港区は特に国際貿易塩釜港区は冷凍貨物、石油製品等のバルク貨物を中心とする国内流通の役割を分担すると考えている。③冷凍貨物を誘致するため、県は入港料、港漆施設使用料の減免、市は冷凍水産品への補助を行っている。

④国では県・市・商工会議所連携の中、利用促進のあり方を議論する予定としている。⑤仙台港区へ移転準備を進めていくが土地は自社所有地であり操業中のため、今後の課題としたい。

の整備は



優先順位をつけ効果的な事業促進に努めたい。

する考え方は。③市として貨物船を増加させる対策は。④市は石油基地の未活用の空き地を今後どのように活用するのか。⑤港町地区の飼料工場が仙台港区に移転を予定している。移転後の土地の活用は。

市長 ①市・市議会・商工会議所とともに国会議員・国に対し要望活動を行った。今後も塩釜港整備の必要性を訴えていきたい。

②仙台港区は特に国際貿易塩釜港区は冷凍貨物、石油製品等のバルク貨物を中心とする国内流通の役割を分担すると考えている。③冷凍貨物を誘致するため、県は入港料、港漆施設使用料の減免、市は冷凍水産品への補助を行っている。

④国では県・市・商工会議所連携の中、利用促進のあり方を議論する予定としている。⑤仙台港区へ移転準備を進めていくが土地は自社所有地であり操業中のため、今後の課題としたい。

議案等贊否一覽表

○：議案に対して賛成（請願第12号は継続審査に賛成）
×：議案に対して反対 /：議長、副議長

議会報編集委員会

編集後記

次回の定例会は
六月十五日(火)

議会基本条例を考える講演会のお知らせ

【日 時】 平成22年4月14日（水）

午後1時00分～午後3時30分

【場 所】 ふれあいエスプ塩竈 エスプホール

【演題】「市議會改革 議會基本條例」

【講師】増田寛也氏（元総務大臣）
【主催】梅竜吉議会

【主 催】 塩竈 （塩竈）

【参加費】 無料

廿先 塩竈市議會事務局

二月二十八日の
チリ中部沿岸地震に
伴う津波で被災された
皆様に対し心からお見舞い
申し上げます。皆様の生活安定と
一日も早い復興に向け、議会も
精一杯取組んでまいります。