

平成27年6月24日

第32回東日本大震災復旧・復興調査特別委員会会議録

塩竈市議会事務局

第32回東日本大震災復旧・復興調査特別委員会会議録

平成27年6月24日（水曜日）午前9時00分開会

出席委員（16名）

委員長 志賀勝利君

副委員長 鎌田礼二君

委員 浅野敏江君

小野幸男君

嶺岸淳一君

田中徳寿君

香取嗣雄君

阿部かほる君

西村勝男君

菊地進君

志子田吉晃君

伊藤栄一君

佐藤英治君

小野絹子君

伊勢由典君

曾我ミヨ君

欠席委員（1名）

高橋卓也君

説明のため出席した職員（なし）

事務局出席職員氏名

事務局 局長 安藤英治君 議事調査係長 鈴木忠一君

議事調査係主事 片山太郎君

会議に付した事件

1. 証人喚問について
2. 調査における問題及び課題整理と調査報告について

午前9時00分 開会

○志賀委員長 ただいまから、東日本大震災復旧・復興調査特別委員を開会いたします。

本日の会議に欠席の通告がありましたのは、高橋卓也委員、1名であります。

これより議事に入ります。

それでは、東日本大震災復旧・復興調査特別委員会廃棄物処理業務等に関する小委員会中間報告を議題といたします。

東日本大震災復旧・復興調査特別委員会廃棄物処理業務等に関する小委員会委員長の報告を求めます。菊地小委員長。

○菊地小委員長 東日本大震災復旧・復興調査特別委員会廃棄物処理業務等に関する小委員会の中間報告をいたします。

東日本大震災復旧・復興調査特別委員会から委任された事件の調査について、去る6月23日火曜日、第14回東日本大震災復旧・復興調査特別委員会廃棄物処理業務等に関する小委員会を開催いたしました。

小委員会では証人喚問及び小委員会調査報告について議題とし、調査が行われました。

委員による議論の結果、地方自治法第100条第1項に規定する証人喚問については、次のとおりとすべきものと決しました。

まず初めに、地方自治法第100条第1項に係る4件の付議事件について調査を行うため、平成27年7月1日水曜日に元塩竈市災害復旧連絡協議会 外部監査人 税理士法人 阿部会計事務所 代表社員 阿部喜和君、元塩竈市災害復旧連絡協議会 外部監査人 税理士法人 阿部会計事務所 松田和明君、前塩竈市会計管理者 星 清輝君を本会議場で開催される東日本大震災調査特別委員会に証人として出頭を求めるべきものと決しました。

次に、証人に対する尋問事項について、お手元にご配付しております資料のとおりとすることで決しました。

証人、元塩竈市災害復旧連絡協議会 外部監査人

税理士法人 阿部会計事務所 代表社員 阿部喜和

調査事項1、浦戸地区ガレキ分別作業に関する事項

証言を求める事項

①平成25年6月25日に開催の塩竈市災害復旧連絡協議会報告会で報告された委託業務・随意

契約に関して塩竈市からの入金額及び各社への支払い金額と明細に係る会計処理について

②浦戸諸島の島民給与の会計処理と領収書について

③会計報告に係る阿部会計事務所の監査と会計処理について

④塩竈市災害復旧連絡協議会の会計処理について

⑤銀行支払いの内容の確認、入出金の確認について

⑥請求書の検収について

一つ、塩竈市災害復旧連絡協議会から塩竈市への請求書について

一つ、事業者から塩竈市災害復旧連絡協議会への請求書について

⑦会計の整合性について

⑧どのような処理を行ったのかお伺いいたします

⑨平成24年3月12日及び3月21日の支払いについて

一つ、東華建設株式会社への支払いのみを記載し、東北重機工事株式会社への支払いを記載しなかったのはなぜか

一つ、塩竈市災害復旧連絡協議会の元帳、通帳には記載されているものを確認されたか

一つ、請求書が存在しないのになぜ支払いを行ったのか

一つ、本件について、塩竈市災害復旧連絡協議会役員からの報告はあったのか

調査事項2、浦戸地区危険家屋解体業務に関する事項

証言を求める事項

①平成25年6月25日開催の塩竈市災害復旧連絡協議会報告会で報告された委託業務・随意契

約に関して塩竈市からの入金額及び各社への支払い金額と明細に係る会計処理について

②浦戸諸島の島民給与の会計処理と領収書について

③会計報告に係る阿部会計事務所の監査と会計処理について

④塩竈市災害復旧連絡協議会の会計処理について

⑤銀行支払いの内容の確認

一つ、入出金の確認について

⑥請求書の検収について

一つ、塩竈市災害復旧連絡協議会から塩竈市への請求書について

一つ、事業者から塩竈市災害復旧連絡協議会への請求書について

⑦会計の整合性について

調査事項 3、浦戸地区ガレキ処理収集運搬業務に関する事項

証言を求める事項

①平成25年6月25日に開催の塩竈市災害復旧連絡協議会報告会で報告された委託業務・随意契約に関して塩竈市からの入金額及び各社への支払い金額と明細に係る会計処理について

②浦戸諸島の島民給与の会計処理と領収書について

③会計報告に係る阿部会計事務所の監査と会計処理について

④塩竈市災害復旧連絡協議会の会計処理について

⑤銀行支払いの内容の確認

一つ、入出金の確認について

⑥請求書の検収について

一つ、塩竈市災害復旧連絡協議会から塩竈市への請求書について

一つ、事業者からの塩竈市災害復旧連絡協議会への請求書について

⑦会計の整合性について

⑧どのような整理を行ったのかお伺いいたします

⑨平成24年3月12日及び3月21日の支払いについて

一つ、東華建設株式会社への支払いのみを記載し、東北重機工事株式会社への支払いを記載しなかったのはなぜか

一つ、塩竈市災害復旧連絡協議会の元帳、通帳には記載されているものを確認されたか

一つ、請求書が存在しないのになぜ支払いを行ったのか

一つ、本件について塩竈市災害復旧連絡協議会役員からの報告はあったか

調査事項 4、有価物（鉄スクラップ並びに高価な非鉄金属類）の発生から処分までに
事項

証言を求める事項

①平成25年6月25日開催の塩竈市災害復旧連絡協議会報告会で報告された委託業務・随意契約に関して塩竈市からの入金額及び各社への支払い金額と明細に係る会計処理について

②越の浦一次仮置き場管理費用について

一つ、平成23年度、平成24年度管理費用の支払い金額の裏づけとなる管理台帳、帳票類について

③会計報告に係る阿部会計事務所の監査と会計処理について

各委員からの尋問事項

証人、元塩竈市災害復旧連絡協議会 外部監査人

税理士法人 阿部会計事務所 松田和明

調査事項 1、浦戸地区ガレキ分別作業に関する事項

証言を求める事項

①平成25年6月25日開催の塩竈市災害復旧連絡協議会報告会で報告された委託業務・随意契約に関して塩竈市からの入金額及び各社への支払い金額と明細に係る会計処理について

②浦戸諸島の島民給与の会計処理と領収書について

③会計報告に係る阿部会計事務所の監査と会計処理について

④塩竈市災害復旧連絡協議会の会計処理について

⑤銀行支払いの内容の確認

一つ、入出金の確認について

⑥請求書の検収について

一つ、塩竈市災害復旧連絡協議会から塩竈市への請求書について

一つ、事業者から塩竈市災害復旧連絡協議会への請求書について

⑦会計の整合性について

⑧どのような整理を行ったのかお伺いいたします

⑨平成24年3月12日及び3月21日の支払いについて

一つ、東華建設株式会社への支払いのみを記載し、東北重機工事株式会社への支払いを記載しなかったのはなぜか

一つ、塩竈市災害復旧連絡協議会の元帳、通帳には記載されているものを確認されたか

一つ、請求書が存在しないのになぜ支払いを行ったのか

一つ、本件について塩竈市災害復旧連絡協議会役員からの報告はあったのか

調査事項 2、浦戸地区危険家屋解体業務に関する事項

証言を求める事項

①平成25年6月25日開催の塩竈市災害復旧連絡協議会報告会で報告された委託業務・随意契約に関して塩竈市からの入金額及び各社への支払い金額と明細に係る会計処理について

②浦戸諸島の島民給与の会計処理と領収書について

③会計報告に係る阿部会計事務所の監査と会計処理について

④塩竈市災害復旧連絡協議会の会計処理について

⑤銀行支払いの内容の確認

一つ、入出金の確認について

⑥請求書の検収について

一つ、塩竈市災害復旧連絡協議会から塩竈市への請求書について

一つ、事業者から塩竈市災害復旧連絡協議会への請求書について

⑦会計の整合性について

調査事項3、浦戸地区ガレキ収集運搬業務に関する事項

証言を求める事項

①平成25年6月25日開催の塩竈市災害復旧連絡協議会報告会で報告された委託業務・随意契約に関して塩竈市からの入金額及び各社への支払い金額と明細に係る会計処理について

②浦戸諸島の島民給与の会計処理と領収書について

③会計報告に係る阿部会計事務所の監査と会計処理について

④塩竈市災害復旧連絡協議会の会計処理について

⑤銀行支払いの内容の確認

一つ、入出金の確認について

⑥請求書の検収について

一つ、塩竈市災害復旧連絡協議会から塩竈市への請求書について

一つ、事業者から塩竈市災害復旧連絡協議会への請求書について

⑦会計の整合性について

⑧どのような整理を行ったのかお伺いいたします

⑨平成24年3月12日及び3月21日の支払いについて

一つ、東華建設株式会社への支払いのみを記載し、東北重機工事株式会社への支払いを記載しなかったのはなぜか

一つ、塩竈市災害復旧連絡協議会の元帳、通帳には記載されているものを確認されたか

一つ、請求書が存在しないのになぜ支払いを行ったのか

一つ、本件について塩竈市災害復旧連絡協議会役員からの報告はあったか

調査事項4、有価物（鉄スクラップ並びに高価な非鉄金属類）の発生から処分に関する事項
証言を求める事項

①平成26年6月25日開催の塩竈市災害復旧連絡協議会報告会で報告された委託業務・随意契約に関して塩竈市からの入金額及び各社への支払い金額と明細に係る会計処理について

②越の浦一次仮置き場管理費用について

一つ、平成23年度、平成24年度管理費用の支払い金額の裏づけとなる管理台帳、帳票類について

③会計報告に係る阿部会計事務所の監査と会計処理について

各委員からの尋問事項

証人、前塩竈市会計管理者 星 清輝

調査事項1、浦戸地区ガレキ分別作業に関する事項

証言を求める事項

①東日本大震災直後の塩竈市災害復旧連絡協議会の瓦れき処理等の支出等について

②瓦れき処理の支出に係る市としての資金繰りについて

③会計処理の流れについて

④なぜ当初は支払いができなかったのか

⑤環境課との話し合いの結果について

⑥現金過不足の状況について

⑦支払い指示（請求）の検収について

⑧平成24年4月27日に約1億円をまとめて4カ月分の支払いをした理由は何か

調査事項2、浦戸地区危険家屋解体業務に関する事項

証言を求める事項

①東日本大震災直後の塩竈市災害復旧連絡協議会の瓦れき処理等の支払い等について

②瓦れき処理の支出に係る市としての資金繰りについて

③会計処理の流れについて

④なぜ当初は支払いができなかったのか

⑤環境課との話し合いの結果について

⑥現金過不足の状況について

⑦支払い指示（請求）の検収について

⑧浦戸の家屋解体工事に係る支払いについて

一つ、書類の不備により支払いが行われなかったことがあったか

一つ、72件の家屋解体工事を何件かにまとめて支払いをしたか

⑨解体工事に係る委託料について

一つ、当時なかなか支払われなかったという話を関係業者の方々から伺ったが、事実はどのようなであったか

調査事項3、浦戸地区ガレキ収集運搬業務に関する事項

証言を求める事項

①東日本大震災直後の塩竈市災害復旧連絡協議会の瓦れき処理等の支出等について

②瓦れき処理の支出に係る市としての資金繰りについて

③会計処理の流れについて

④なぜ当初は支払いができなかったのか

⑤環境課との話し合いの結果について

⑥現金過不足の状況について

⑦支払い指示（請求）の検収について

⑧平成24年4月27日に約1億円をまとめて4カ月分の支払いをした理由は何かであります。

次に、委員長からの共通尋問時間及び各委員からの尋問時間について審議が行われ、委員長からの共通尋問時間についてはおおむね75分とし、各委員からの尋問時間についてはおおむね20分以内とし、各委員の再尋問は委員長の許可により可能とすることに決しました。

次に、証人喚問を行うに当たり、東日本大震災復旧・復興調査特別委員会証人喚問実施要綱を定め、実施することについて審議が行われ、お手元にご配付しております要綱案のとおり決しました。

次に、小委員会調査報告については、本小委員会に調査が付託された4件の事件について、お手元にご配付しております資料に掲げた内容等が問題として議論され、今後の報告に向け精査を行っていくことになりました。

東日本大震災復旧・復興調査特別委員会廃棄物処理業務等に関する小委員会調査報告に係る問題点・改善等

1、宣誓拒否、記録の未提出、提出期限の延長等、塩竈市災害復旧連絡協議会の不誠実な対応や市当局のずさんな書類管理について

- 2、越の浦の一次仮置き場でのずさんな管理体制について
- 3、有価物におけるプレスCでの対応の妥当性について
- 4、浦戸解体家屋72件の寄せ集め処理が未解明な件について
- 5、市当局からの書類に日付が付されていないことについて
- 6、市当局の事務手続上の決裁に係る責任の所在について
- 7、適正な人員配置を行うべきであった市当局の対応について
- 8、塩竈市災害復旧連絡協議会総会での報告内容と通帳または出納簿の内容とが異なる件について
- 9、会計課における手続の不備等による支払いの遅延について
- 10、支払い等における過誤や不適切な会計処理について適正な処理や外部監査の導入を求めることについて
- 11、災害時の適切な事務処理の確保に向けた体制の構築についてであります。

以上が本小委員会における証人喚問及び記録提出に係る中間報告の概要であります。よろしくご審議くださいますようお願い申し上げます、ご報告といたします。

東日本大震災復旧・復興調査特別委員会廃棄物処理等に関する小委員会 委員長 菊地 進
以上であります。

○志賀委員長 ご苦労さまです。

ただいま報告をいただきました小委員会中間報告に基づき、まず、証人喚問の件を議題といたします。

これより質疑を行います。

〔「なし」と呼ぶ者あり〕

○志賀委員長 これをもって質疑を終結いたします。

これより討論を行います。

〔「なし」と呼ぶ者あり〕

○志賀委員長 これをもって討論を終結いたします。

お諮りいたします。証人喚問の件については、東日本大震災復旧・復興調査特別委員会廃棄物処理業務等に関する小委員会中間報告のとおり、地方自治法第100条第1項に係る4件の付議事件について調査を行うため、来る平成27年7月1日水曜日、午前9時より元塩竈市災害復旧連絡協議会 外部監査人 税理士法人 阿部会計事務所 代表社員 阿部喜和君を証人

として出頭を求め、お手元にご配付の尋問事項について証人尋問を行うことに賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○志賀委員長 全員であります。よって、証人喚問の件について、証人出頭を要求することは可決いたしました。

次にお諮りいたします。証人喚問の件については、東日本大震災復旧・復興査特別委員会廃棄物処理業務等に関する小委員会中間報告のとおり、地方自治法第100条第1項に係る4件の付議事件について調査を行うため、来る平成27年7月1日水曜日、午前9時より元塩竈市災害復旧連絡協議会 外部監査人 税理士法人 阿部会計事務所 松田和明君を証人として出頭を求め、お手元にご配付の尋問事項について証人尋問を行うことに賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○志賀委員長 起立全員であります。よって、証人喚問の件について、証人出頭を要求することは可決いたしました。

次にお諮りいたします。証人喚問の件については、東日本大震災復旧・復興査特別委員会廃棄物処理業務等に関する小委員会中間報告のとおり、地方自治法第100条第1項に係る4件の付議事件について調査を行うため、来る平成27年7月1日水曜日、午前11時より前塩竈市会計管理者 星 清輝君を証人として出頭を求め、お手元にご配付の尋問事項について証人尋問を行うことに賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○志賀委員長 起立全員であります。よって、証人喚問の件について、証人出頭を要求することは可決いたしました。

次に、東日本大震災復旧・復興査特別委員会証人喚問実施要綱については、東日本大震災復旧・復興調査特別委員会廃棄物処理業務等に関する小委員会中間報告のとおりといたしたいと思いますが、ご異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○志賀委員長 ご異議なしと認め、さよう取り扱うことに決定いたしました。

以上で本日の会議は終了いたします。

ご苦勞さまでした。

午前9時30分 閉会

塩竈市議会委員会条例第29条第1項の規定によりここに署名する。

東日本大震災復旧・復興調査特別委員会委員長 志賀勝利